

SEMINARIO
"FINANZIAMENTI EUROPEI 2007/2013 E
CONTRASTO ALLE IRREGOLARITÀ E
ALLE FRODI NEI FONDI STRUTTURALI"

*Project Cycle
Management*

Relatore: Dott.ssa Alessandra Ciancarella

Venezia, 8 Ottobre 2010

MOTIVAZIONI PER IL PCM

- **Scarsa efficacia dei progetti**
- **Mancato raggiungimento degli obiettivi**
- **Irrilevanza degli obiettivi rispetto alle reali necessità dei beneficiari**

PCM- LA GESTIONE DEL CICLO DEL PROGETTO

- **Il PCM è stata utilizzato dalla Commissione Europea e dagli Stati membri dal 1992**
- **E' diventato un “linguaggio comune” per la preparazione, realizzazione e valutazione di progetti finanziati e co-finanziati dalla CE**

PCM- LA LOGICA

Obiettivi globali

- Miglioramento nell'erogazione dei fondi UE;
- Rendere l'operato di un gruppo omogeneo e trasparente;
- Miglioramento nella gestione dei fondi con conseguente riduzione del rischio di fallimento dei progetti finanziati.

Obiettivi specifici

- Acquisire la conoscenza della metodologia sottostante al PCM;
- Integrare i principi e gli strumenti propri del PCM nella pratica della gestione dei progetti;
- Migliorare l'efficacia nella presentazione dei progetti;
- Allinearsi con il metodo utilizzato dalla CE;
- Migliorare l'efficienza della gestione dei progetti.

Risultati

- Comprensione dei principi del PCM: i partecipanti hanno un'idea chiara sulle decisioni da prendere rispetto ad ogni fase del ciclo del progetto;
- I partecipanti conoscono l'approccio del quadro logico, i suoi strumenti e la relativa terminologia;
- I partecipanti sanno come utilizzare il PCM per ogni fase.

PCM- PROJECT CYCLE MANAGEMENT

- **Strutturare e facilitare il processo di cambiamento per il raggiungimento degli obiettivi stabiliti all'inizio del progetto questo nel modo più efficace ed efficiente possibile**
- **Raccolta, scambio ed analisi continua di informazioni per potere prendere decisioni e fare gli adattamenti necessari a mantenere/ migliorare la qualità del progetto**

PCM- INDICATORI DI QUALITÀ

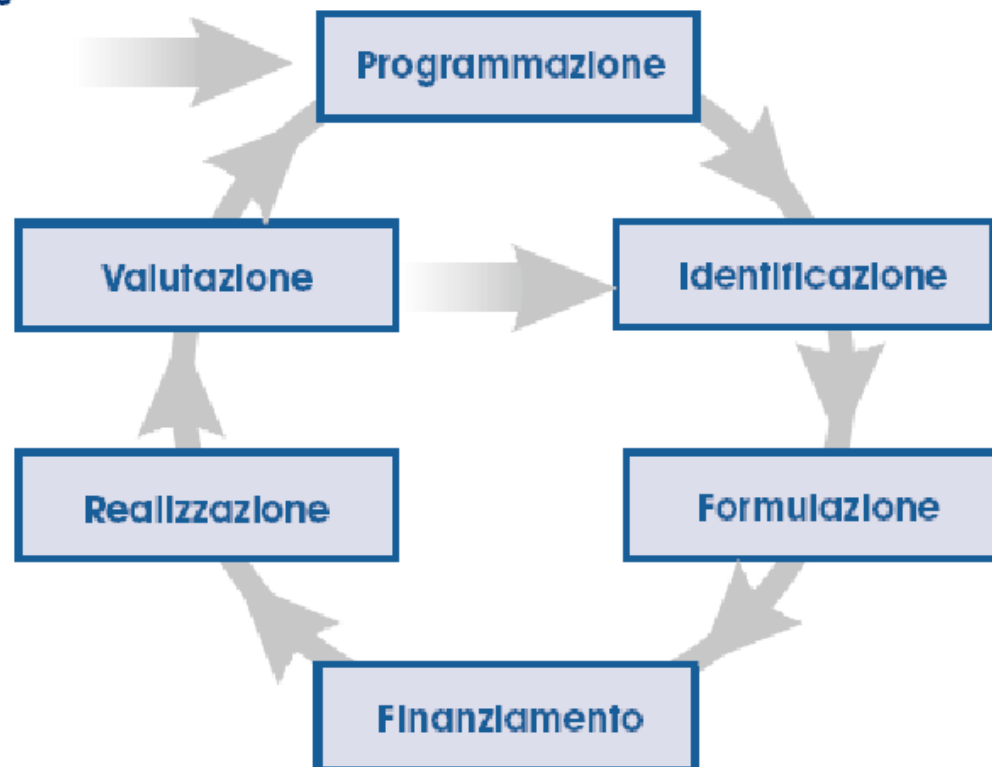
- La pertinenza indica se il progetto risponde ai problemi reali
- La fattibilità indica se gli obiettivi del progetto possono essere effettivamente raggiunti
- La sostenibilità indica se i vantaggi / benefici realizzati dal progetto continueranno a essere prodotti anche dopo l'estinzione del finanziamento o la fine del progetto

PCM- LE FASI

- Il ciclo definisce le *azioni chiave*, le *informazioni* necessarie e la *responsabilità* ad ogni livello per ciascuna fase
- Le fasi sono *progressive*: in generale non è possibile iniziare una fase se non è completata quella precedente

PCM

Il Ciclo del Progetto



PCM- PROGRAMMAZIONE

- **Obiettivo :** Quadro concertato degli obiettivi a lungo termine delle priorità settoriali di cooperazione a livello nazionale/regionale
- **Procedure:**
 - Analisi generale della situazione attuale e delle future
 - Analisi delle priorità
 - Rivisitazione delle collaborazioni precedenti
 - Azioni complementari con quelle di altri attori politici/istituzionali
 - Scelte strategiche in collaborazione con altri attori
- **Prodotti:** Documento strategico/programmatico (Documento della strategia nazionale o Piano Operativo)

PCM- IDENTIFICAZIONE

- **Obiettivo:** Identificazione e selezione di settori d'intervento pertinenti e di idee di progetto da vagliare nel dettaglio
- **Procedure:**
 - Raccolta e analisi dei dati / informazioni relative ai settori d'intervento
 - Rivisitare / integrare con le lezioni apprese
- **Prodotti:** Brevi descrizioni di progetti da sviluppare ulteriormente (documento di identificazione) e Termini di Riferimento per la Formulazione. Studi di prefattibilità.

PCM- FORMULAZIONE

- **Obiettivo:** Concezione chiara del progetto sulla base dei criteri della coerenza della strategia, fattibilità e sostenibilità
- **Procedure :**
 - Realizzazione di uno studio di fattibilità
 - Coinvolgere tutte le controparti
 - Definire le modalità di attuazione / realizzazione
 - Elaborare delle soluzioni e definire, di comune accordo con le controparti coinvolte, l'approccio del progetto
- **Prodotti:** Documento del progetto che serve come base per una proposta di finanziamento: studio di fattibilità

PCM- FINANZIAMENTO

- **Obiettivo:** Favorire la realizzazione del progetto
- **Attori coinvolti:** Ente finanziatore
- **Procedure:**
 - Approvazione della richiesta di finanziamento
 - Sottoscrizione dell'Accordo di Progetto
 - Definizione delle modalità
- **Prodotti:** Accordo finanziario in cui vengono riportate le modalità di erogazione del fondo

PCM- REALIZZAZIONE

- **Obiettivo:** Attuare il progetto attraverso la realizzazione delle attività previste per il raggiungimento degli obiettivi
- **Procedure:**
 - Procedure contrattuali
 - Pianificazione operativa
 - Realizzazione delle attività
 - Riorientamento delle realizzazione
 - Monitoraggio e valutazione intermedia
- **Prodotti:** Ad esempio, rapporti di monitoraggio del progetto, rapporti annuali

PCM- VALUTAZIONE

- **Obiettivo:** Verifica degli effetti a breve termine e a lungo termine e trarre insegnamenti per il futuro. A dovuta distanza temporale dalla valutazione finale, può essere effettuata una valutazione ex-post del progetto
- **Attori coinvolti:** Soggetti esterni indipendenti (neutrali) e attori coinvolti pertinenti
- **Procedure:**
 - Elaborazione dei termini
 - Riferimento per la valutazione
 - Realizzazione della valutazione con metodi appropriati
 - Analizzare la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza, l'impatto e la sostenibilità del progetto
 - Trarre le conclusioni dell'esperienza
 - Formulare delle raccomandazioni
- **Prodotti:** Rapporto di valutazione finale, Rapporto di valutazione ex-post

PCM- COME MIGLIORARE LA GESTIONE

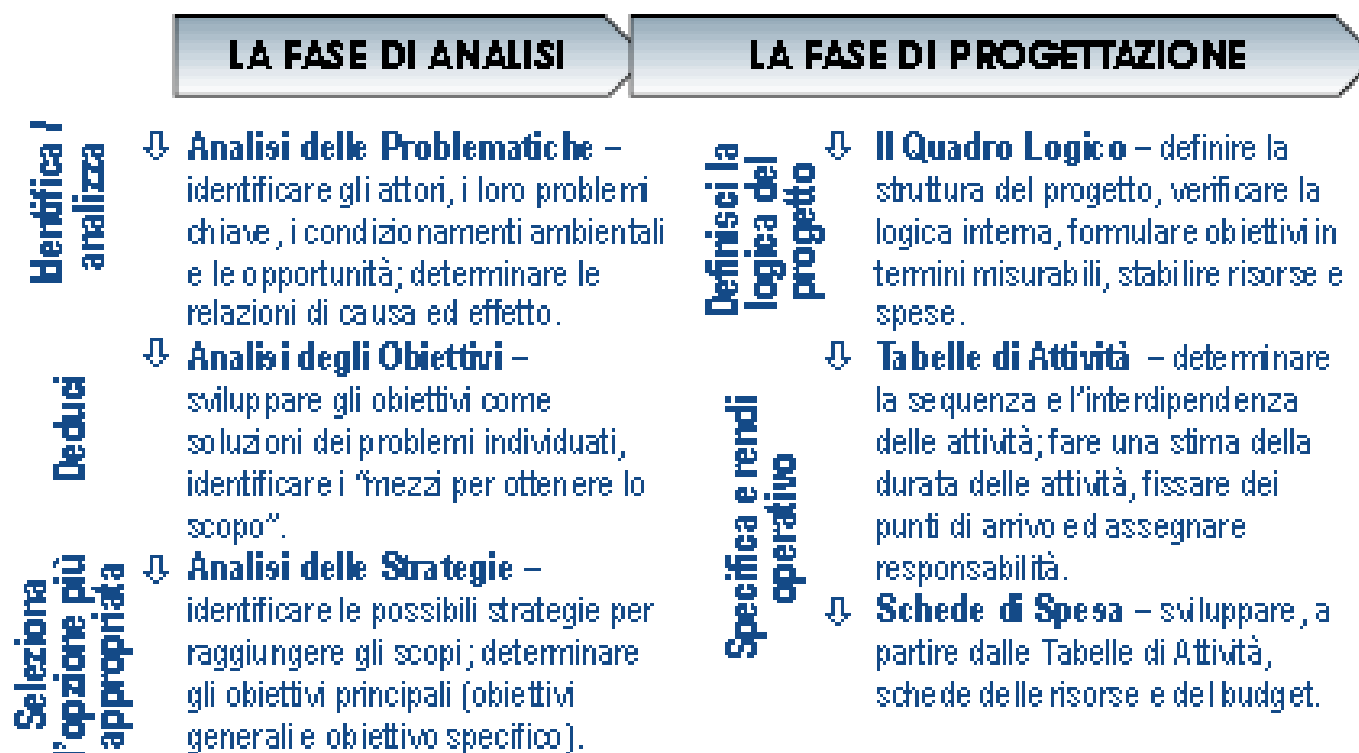
PCM

Definisce le diverse fasi della vita di un progetto alle quali sono abbinate delle attività di gestione e delle procedure per permettere di prendere delle decisioni precise

Approccio del quadro logico - LFA

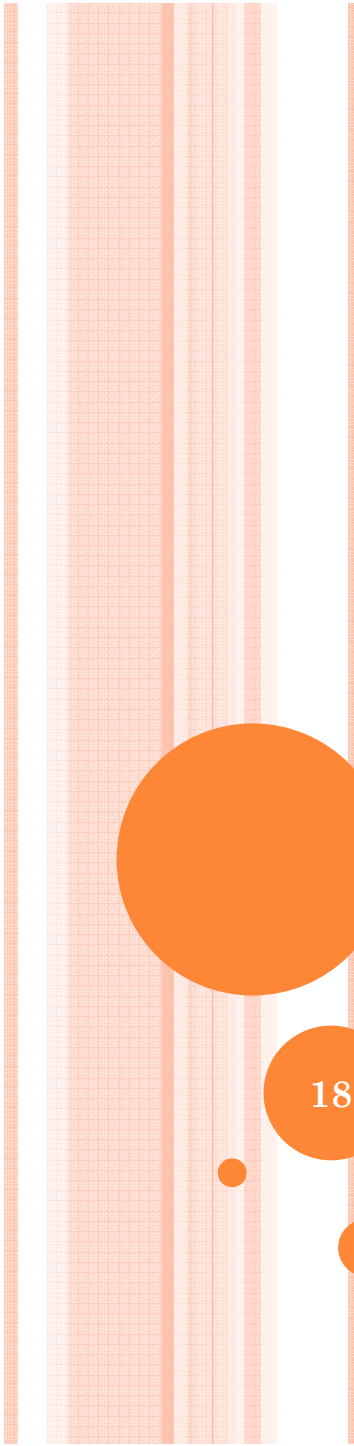
È una metodologia per la pianificazione e la valutazione di programmi e progetti, applicata tramite l'utilizzo di strumenti che permettono di rafforzare la partecipazione, di assicurare la trasparenza e di migliorare l'orientamento del progetto al raggiungimento degli obiettivi

LFA- APPROCCIO AL QUADRO LOGICO



PER CONCLUDERE

- Il PCM è stato introdotto dalla Commissione europea agli inizi degli anni '90 per migliorare la qualità della progettazione, della gestione e l'efficienza degli aiuti di sostegno allo sviluppo.
- Il modo in cui i progetti sono programmati e realizzati segue una sequenza che assicura agli attori del processo la loro consultazione e fa in modo che tutte le informazioni pertinenti siano disponibili.
- Le sei fasi del Ciclo del Progetto sono progressive: ogni fase richiede delle decisioni appropriate prima di passare alla fase successiva.
- Il PCM riunisce principi di gestione degli aiuti allo sviluppo e strumenti analitici, e li applica al processo decisionale per assicurare che i progetti siano: pertinenti rispetto ai reali bisogni dei beneficiari, fattibili e sostenibili.
- Il principale strumento di progettazione e gestione nel contesto del PCM è l'Approccio del Quadro Logico. Per essere usato in maniera efficace esso deve essere sostenuto da strumenti di analisi tecnica, economica, sociale ed ambientale.



GRAZIE PER L'ATTENZIONE